

STAROSTWO POWIATOWE w ŁASKU
SEKRETARIAT

wpł. dn. 22. 08. 2012

nr dziennika 12586/12 ilość zał. _____
podpis przyjmującego _____



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Łodzi

LLO - P/12/137
LLO-4101-13-06/2012

OK. 17.10.2012

P. Nawoła
ok
22.08.2012

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli

P/12/137 - Realizacja przepisów ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych

Jednostka
przeprowadzająca
kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi

Kontroler

Aleksandra Bryks, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 080067 z dnia 10 lipca 2012 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka
kontrolowana

Starostwo Powiatowe w Łasku, ul. Południowa 1, 98-100 Łask

Kierownik jednostki
kontrolowanej

Cezary Gabryjczyk, Starosta Łaski od 5 lutego 2007 r.

(dowód: akta kontroli str. 3-6)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działania kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Pozytywną ocenę uzasadnia:

Uzasadnienie
oceny ogólnej

- prawidłowe oznaczenie słowne i graficzne obiektów Starostwa Powiatowego informujące o zakazie palenia na terenie Urzędu,
- przestrzeganie zakazu palenia w pomieszczeniach Urzędu.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Przestrzeganie zakazu palenia w obiektach i środkach transportu.

1.1. Oznakowanie obiektów i środków transportu.

Opis stanu
faktycznego

W poddanych oględzinom pomieszczeniach w 3 obiektach Starostwa oraz samochodu, w których obowiązuje zakaz palenia, znajdują się oznaczenia słowne i graficzne informujące o zakazie palenia, zgodnie z przepisem art. 5 ust. 1a ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie

Oznaczenia powyższe są widoczne dla wszystkich osób, które wchodzą na teren ww. obiektów, jak również w samochodzie.

(dowód: akta kontroli str. 7- 20)

W działaniach kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.2. Spełnianie wymogów ustawowych przez palarnie wyznaczone na terenie obiektów jednostki.

Opis stanu faktycznego

W pomieszczeniach trzech obiektów i na terenie Starostwa nie utworzono miejsc z przeznaczeniem na palarnie.

(dowód: akta kontroli str. 7-10)

1.3. Przestrzeganie zakazu palenia na terenie jednostki.

Opis stanu faktycznego

W trakcie przeprowadzania oględzin nie stwierdzono faktu palenia wyrobów tytoniowych w pomieszczeniach Starostwa.

(dowód: akta kontroli str. 7-10)

1.4. Przestrzeganie zakazu sprzedaży wyrobów tytoniowych na terenie jednostki.

W obiektach i na terenie jednostki nie była prowadzona działalność handlowa.

(dowód: akta kontroli str. 10)

1.5. Obowiązki wynikające z ustawy antynikotynowej w świetle regulaminów obowiązujących w jednostce.

Opis stanu faktycznego

W Regulaminie Pracy obowiązującym od 1 lipca 2009 r (zarządzenie nr 49/09 Starosty Łaskiego z dnia 15 czerwca 2009 r.), zapisano, że palenie tytoniu w Starostwie dozwolone jest wyłącznie w miejscach do tego wyznaczonych i zakazuje się palenia poza tymi miejscami oraz o nakładaniu sankcji wobec pracowników z tego tytułu.

(dowód: akta kontroli str. 21-35)

Starostwo nie wprowadziło w życie ww. zapisów, bowiem nie wyznaczyło miejsc z przeznaczeniem na palenie tytoniu, a tym samym nie mogło stosować sankcji wobec pracowników z tego tytułu.

Naczelnik Wydziału Ogólno - Organizacyjnego Starostwa wyjaśniła, że powyższe zapisy umieszczone zostały w przeświadczeniu wyznaczenia takiego pomieszczenia. Jednak podjęte próby wygospodarowania takiego miejsca nie powiodły się. Dlatego został wprowadzony całkowity zakaz palenia tytoniu w budynkach.

Ponadto zadeklarowała, że wykreślenie powyższych zapisów w Regulaminie Pracy nastąpi przy najbliższej okazji dokonywania innych zmian w regulaminie.

(dowód: akta kontroli str. 38-39)

1.6. Skargi i wnioski dotyczące realizacji przepisów ustawy antynikotynowej.

Opis stanu faktycznego

W rejestrze skarg nie odnotowano w latach 2010 – 2012 (do zakończenia kontroli) żadnej skargi dotyczącej realizacji przepisów ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych.

(dowód: akta kontroli str. 37)

1.7. Problemy w realizacji ustawy antynikotynowej.

Opis stanu faktycznego

Pan Starosta Łaski na pytania postawione przez kontrolera, tj.:

1. Jakie problemy w kierowanej przez Pana jednostce, stwarza realizacja przepisów ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 1996 r. Nr 10, poz. 55 ze zm.), w brzmieniu obowiązującym od 15 listopada 2010 r.?
2. Jak problemy te są rozwiązywane?
3. Jakie rozwiązania prawne, organizacyjne i inne, zdaniem Pana należałoby wprowadzić, aby ochrona zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych w kierowanej przez Pana jednostce była skuteczniejsza?

(dowód: akta kontroli str. 40)

Starosta w odpowiedzi na powyższe pytania, podał m.in., że:

- w Starostwie obowiązuje całkowity zakaz palenia tytoniu, a wprowadzenie tego zakazu było konieczne, ponieważ w budynkach nie było możliwości wydzielenia pomieszczeń z przeznaczeniem na palarnię,
- Wydział Edukacji i Zdrowia Starostwa Powiatowego podejmuje wiele inicjatyw w celu przeciwdziałaniu uzależnieniu od używania tytoniu i wyrobów tytoniowych oraz ochrony zdrowia,
- w ramach zadań z zakresu profilaktyki i oświaty zdrowotnej Starostwo współpracuje m.in. z innymi placówkami oświatowymi, Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczną w Łasku, Policją oraz placówkami służby zdrowia,
- w ramach profilaktyki związanej z ochroną zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych, od 2003 r. organizowane są m.in: barwne korowody dzieci i młodzieży, które w przebraniach antynikotynowych maszerują ulicami miasta i skandują hasła nawołujące do rzucenia palenia, rozdawane są ulotki tematyczne,
- ponadto organizowany jest „Łaski Dzień Onkologiczny” podczas, którego przekazywane są informacje dotyczące chorób nowotworowych odtytoniowych i można w tym czasie skorzystać z konsultacji lekarskich.

(dowód: akta kontroli str. 41-42)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.8. Strefy wolne od dymu tytoniowego.

Opis stanu faktycznego

Nie dotyczy Starostwa Powiatowego

1.9. Kontrole przestrzegania przepisów ustawy antynikotynowej.

Opis stanu faktycznego

W okresie lat 2010 – 2012 (do czasu zakończenia kontroli) w Starostwie nie było przeprowadzonej kontroli w zakresie przestrzegania przepisów ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych.

(dowód: akta kontroli str. 37)

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli², formułuje wniosek pokontrolny o zaktualizowanie Regulaminu Pracy w Starostwie Powiatowym w Łasku

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Łodzi.

Łódź, *20* sierpnia 2012r.

Kontroler
Aleksandra Bryks
Główny specjalista k.p.

AB
.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi

Wicedyrektor
Stanisław Wrona

SW
.....
podpis

² Dz.U. z 2012 r., poz.82